

**MAKALAH**  
**PERTANGGUNG JAWABAN BIDAN DALAM PEMBERIAN**  
**SUNTIKAN OKSITOSIN PADA IBU BERSALIN NORMAL YANG**  
**MENGAKIBATKAN PENDARAHAN**

Makalah ini Dibuat untuk Memenuhi Tugas UTS Takehome Mata Kuliah Etika  
Profesi dan Hukum Kesehatan

Dosen Pengampu Mata Kuliah : Dita Kristiana, S.ST.,MH.



Disusun oleh :

Nama : Rhani rosalina

Nim : 2110101005

Mata Kuliah : Etika Profesi dan Hukum Kesehatan

Kelas : A1

**PROGRAM STUDI KEBIDANAN PROGRAM SARJANA DAN**  
**PENDIDIKAN PROFESI FAKULTAS ILMU KESEHATAN**  
**UNIVERSITAS 'AISYIAH YOGYAKARTA**  
**TAHUN AJARAN 2021/2022**

## PENDAHULUAN

### A. LATAR BELAKANG

Hak atas pelayanan dan perlindungan kesehatan bagi ibu dan anak merupakan hak dasar sebagaimana termaktub dalam Undang-undang Dasar 1945. Pasal 28 H UUD 1945 menentukan bahwa setiap orang hidup sejahtera lahir dan batin bertempat tinggal dan mendapat lingkungan hidup yang baik dan sehat serta berhak memperoleh pelayanan kesehatan. Pasal 34 ayat (3) UUD 1945 menentukan bahwa negara bertanggung jawab atas penyediaan fasilitas pelayanan kesehatan dan fasilitas pelayanan umum yang layak.

Pencantuman hak terhadap pelayanan kesehatan tersebut, tidak lain bertujuan untuk menjamin hak-hak kesehatan yang fundamental seperti tertuang dalam Declaration of Human Right 1948, bahwa health is a fundamental human right. Selain itu terdapat juga serangkaian konvensi internasional yang ditandatangani oleh pemerintah Indonesia yaitu UU No. 7 Tahun 1984 tentang Ratifikasi Penghapusan segala bentuk diskriminasi terhadap perempuan, kesepakatan konvensi internasional tentang perempuan di Beijing tahun 1995. Adapun mengenai pembangunan kesehatan nasional yang diatur dalam Pasal 173 Undang-Undang No. 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan.<sup>1</sup>

Sebagai salah satu negara yang ikut menandatangani Deklarasi Millennium Development Goals (MDGs), Indonesia mempunyai komitmen menjadikan program-program MDGs sebagai bagian yang tidak terpisahkan dari program pembangunan nasional baik dari jangka pendek maupun jangka menengah dan panjang. Termasuk dalam hal ini poin ke empat dan kelima dimana menurunkan angka kematian anak dan meningkatnya kesehatan maternal.

Perdarahan pada bidang kebidanan tetap menjadi penyebab utama kematian ibu di negara berkembang, 10-30% kematian langsung ibu di negara berkembang masih merupakan pertanyaan. Itu juga komponen utama morbiditas berat pada ibu. Angka kematian ibu dan bayi merupakan salah satu indikator derajat kesehatan di suatu negara. Menurut hasil Survey Demografi Kesehatan Indonesia (SDKI) tahun 2012 tingkat kematian ibu saat melahirkan masih tinggi, atau hampir setiap satu jam, dua ibu melahirkan meninggal dunia yaitu sebesar 359/100.000, sedangkan angka kematian bayi (AKB) mencapai 32 per 1000 kelahiran hidup. Kematian ini terjadi peningkatan bila dibandingkan dengan hasil SDKI pada tahun 2007 yakni 228/100.000 kelahiran hidup dan angka kematian bayi (AKB) sebesar 32 per 1.000 kelahiran hidup.

Berbagai faktor penyebab AKI secara langsung diantaranya adalah perdarahan 25%, sepsis 15%, hipertensi dalam kehamilan 12%, partus macet 8%, komplikasi aborsi tidak aman 13%, dan sebab lain 8%. Sedangkan penyebab tidak langsung kematian ibu dan bayi adalah tiga terlambat.

Penggunaan oksitosin salah satunya, digunakan untuk menginduksi atau augmentasi persalinan. Meskipun jarang ada data tentang itu, pemberian oksitosin selama persalinan merupakan prosedur yang rutin di negara berkembang yang dilakukan di rumah sakit dengan fasilitas yang lengkap. Saat ini, yang berkembang bahwa penggunaan oksitosin banyak di salah gunakan yang dilakukan oleh bidan yang tidak mempunyai kewenangan. Seperti diketahui bahwa risiko pemberian oksitosin pada waktu persalinan untuk melakukan induksi atau augmentasi (memperkuat kontraksi) banyak terjadi kejadian berupa robekan rahim sehingga dapat menyebabkan perdarahan yang bisa berakibat kematian. Secara farmakologi oksitosin digunakan untuk menginduksi atau augmentasi persalinan, namun memperbanyak reseptornya, dengan demikian dapat merusak mekanisme oksitosin dan akan memberikan efek rusaknya kontraktilitas uterus setelah persalinan dengan begitu meningkatkan resiko terjadinya atoni uteri yang mengakibatkan perdarahan postpartum.

Berdasarkan data yang diperoleh dari Dinas Kesehatan Kabupaten Ciamis dalam kurun waktu tahun 2012-2015 diperoleh fakta seputar perbuatan melawan hukum terhadap wewenang pelayanan Bidan Praktik Mandiri (BPM) di Kabupaten Ciamis. Sebagian kasus bukan wewenang bidan dalam melakukan praktiknya dan seharusnya dirujuk ke tingkat yang lebih tinggi untuk memperoleh pertolongan dan sesuai dengan wewenangnya atau tanggung jawabnya. Salah satu kewenangan bidan dalam melakukan pertolongan persalinan yaitu dengan memberikan suntik oksitosin yang dilakukan pada kala II persalinan untuk meningkatkan kontraksi. Sehingga apabila bidan memberikan suntik oksitosin sebelum kala II merupakan tindakan yang bukan menjadi kewenangannya. Artinya tindakan tersebut bukan wewenang bidan dalam melakukan praktiknya dan seharusnya dokter spesialis obstetri dan ginekologi (dr. Sp. OG) yang memberikan oksitosin melalui infus pada ibu bersalin, hal ini dilakukan atas indikasi apabila ibu bersalin tidak mengalami kemajuan persalinan.

Aspek hukum dan keterkaitannya dengan praktek bidan didasarkan pada klien yang datang ke praktek bidan karena membutuhkan pertolongan. Atas dasar tersebut norma susila yang telah ada lebih dikuatkan dengan undang-undang, yang mana apabila apa yang telah dilakukan bidan diduga ada kesalahan atau mengakibatkan cacat, maka terkena sanksi hukum baik

perdata maupun pidana. praktek kebidanan baik yang berhubungan dengan kesejahteraan keluarga, masyarakat, teman sejawat, profesi dan dirinya.

Berdasarkan latar belakang yang telah diuraikan, maka yang menjadi permasalahan adalah Bagaimana mekanisme pertanggung jawaban bidan atas terjadinya dugaan malpraktik dalam pelayanan kesehatan, bagaimana peran Majelis Pertimbangan Etik Bidan (MPEB) dan Majelis Pembelaan Anggota (MPA) / organisasi profesi bidan atas dugaan terjadinya pelanggaran hukum dalam menjalankan tugasnya sebagai pemberi pelayanan kesehatan dan bagaimana urgensi pengaturan profesi bidan dalam undang-undang dihubungkan dengan pertanggung jawaban bidan.

## **B. POKOK-POKOK PIKIRAN ATAU TEMUAN UTAMA DALAM JURNAL YANG DIKAJI**

Menurut Pasal 23 Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 disebutkan bahwa tenaga kesehatan berwenang untuk menyelenggarakan pelayanan kesehatan. Salah satu kewenangan bidan dalam melakukan pertolongan persalinan yaitu dengan memberikan suntik oksitosin yang dilakukan pada kala II persalinan untuk meningkatkan kontraksi. Sehingga apabila bidan memberikan suntik oksitosin sebelum kala II merupakan tindakan yang bukan menjadi kewenangannya. Penggunaan oksitosin salah satunya, digunakan untuk menginduksi atau augmentasi persalinan risiko pemberian oksitosin pada waktu persalinan untuk melakukan induksi atau augmentasi (memperkuat kontraksi) banyak terjadi kejadian berupa robekan rahim sehingga dapat menyebabkan perdarahan yang bisa berakibat kematian.

Permasalahan yang ada dalam penelitian ini berkaitan dengan adanya pelanggaran bidan yakni pemberian suntikan oksitosin pada ibu bersalin normal yang mengakibatkan perdarahan postpartum. Perlu penegakkan dari tindakan tersebut sebagai akibat hukumnya, karena seorang bidan sudah mempunyai wewenang dan standar praktik bidan dalam hal ini guna membatasi wewenang sesuai dengan peraturan yang berlaku

Tujuan penelitian ini untuk memaparkan kewenangan bidan melakukan pemberian suntikan oksitosin dan pertanggungjawaban bidan dalam pemberian suntikan oksitosin pada ibu bersalin normal yang mengakibatkan perdarahan. Kerangka pemikiran dalam penelitian ini adalah bersumber pada teori negara hukum, teori pemberian suntik oksitosin, teori konsep bidan dan sanksi administrasi.

Metode yang digunakan pada penelitian ini adalah pendekatan yuridis normatif, selanjutnya dikaji peraturan tentang kewenangan bidan dan pertanggungjawabannya dihubungkan dengan Undang-Undang nomor 36

tahun 2009 tentang Kesehatan. Pengumpulan data melalui wawancara langsung dengan Ikatan Bidan Indonesia Cabang Ciamis. Teknik analisis yang digunakan adalah metode analisis normatif kualitatif dan deskriptif.

Hasil penelitian diperoleh bahwa pemberian suntikan oksitosin pada ibu bersalin merupakan kewenangan bidan sesuai Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 Pasal 23 yakni pemberian suntikan oksitosin pada ibu bersalin normal merupakan kewenangan bidan yang dilakukan setelah bayi lahir. Tanggungjawab bidan dalam kasus tersebut adalah dengan memberikan ganti rugi kepada pasien baik secara materil maupun immateri dengan penerapan sanksi Pasal 1365 KUHPerdara yang menentukan bahwa tiap perbuatan melanggar hukum yang membawa kerugian kepada orang lain, mewajibkan orang yang karena salahnya mengganti kerugian tersebut.

Penggunaan oksitosin salah satunya, digunakan untuk menginduksi atau augmentasi persalinan. Meskipun jarang ada data tentang itu, pemberian oksitosin selama persalinan merupakan prosedur yang rutin di negara berkembang yang dilakukan di rumah sakit dengan fasilitas yang lengkap. Saat ini, yang berkembang bahwa penggunaan oksitosin banyak di salah gunakan yang dilakukan oleh bidan yang tidak mempunyai kewenangan. Seperti diketahui bahwa risiko pemberian oksitosin pada waktu persalinan untuk melakukan induksi atau augmentasi (memperkuat kontraksi) banyak terjadi kejadian berupa robekan rahim sehingga dapat menyebabkan perdarahan yang bisa berakibat kematian.

Berdasarkan data yang diperoleh dari Dinas Kesehatan Kabupaten Ciamis dalam kurun waktu tahun 2012-2015 diperoleh fakta seputar perbuatan melawan hukum terhadap wewenang pelayanan Bidan Praktik Mandiri (BPM) di Kabupaten Ciamis. Sebagian kasus bukan wewenang bidan dalam melakukan praktiknya dan seharusnya dirujuk ke tingkat yang lebih tinggi untuk memperoleh pertolongan dan sesuai dengan wewenangnya atau tanggung jawabnya

Sebagai seorang tenaga kesehatan yang langsung memberikan pelayanan kesehatan kepada masyarakat, seorang bidan harus melakukan tindakan dalam praktik kebidanan secara etis, serta harus memiliki etika kebidanan yang sesuai dengan nilai-nilai keyakinan filosofi profesi dan masyarakat. Selain itu bidan juga berperan dalam memberikan persalinan yang aman, memastikan bahwa semua penolong persalinan mempunyai pengetahuan, keterampilan dan alat untuk memberikan pertolongan yang aman dan bersih. Berdasarkan hasil studi pendahuluan yang dilakukan pada bulan Juni tahun 2015 diperoleh data selama tahun 2014 Pengurus Daerah Ikatan Bidan Indonesia (PD IBI) Cabang Kabupaten Ciamis telah melakukan sidang kode etik kebidanan sebanyak 27 kasus. Sebanyak 9 dari kasus

tersebut adalah terdapat bidan yang memberikan suntikan oksitosin pada ibu bersalin pada kala I persalinan yang dapat menyebabkan perdarahan postpartum.

### **C. TUJUAN PENULISAN**

Tujuan tulisannya jurnal ini adalah untuk mencoba memberikan jawaban atas apa yang diangkat sebagai permasalahan, yaitu untuk memperoleh pengetahuan yang hubungannya dengan masalah yang dibahas. Menentukan pertanggung jawaban bidan dalam pemberian suntikan oksitosin pada ibu bersalin normal. Aspek hukum dan keterkaitannya dengan praktek didasarkan pada kalien yang datang kepraktek bidan karena membutuhkan pertolongan. Penggunaan oksitosin salah satunya, digunakan untuk menginduksi atau augmentasi persalinan. Meskipun jarang ada data tentang itu, pemberian oksitosin selama persalinan merupakan prosedur yang rutin dinegara berkembang bahwa penggunaan oksitosin banyak disakah gunakan yang dilakukan oleh bidan yang tidak mempunyai kewenangan.

## ANALISIS MASALAH

### 1. PENYELENGGARAAN PERAKTIK KEBIDANAN

Penyelenggaraan praktik kebidanan di Indonesia mempunyai payung hukum yaitu didasarkan pada Undang-undang Nomor 36 tahun 2009 tentang Kesehatan serta peraturan Menteri Kesehatan. Dalam perundang-undangan tersebut disebutkan bahwa bidan termasuk bidang profesi yang terintegrasi dengan tenaga kesehatan. Pada Pasal 23 disebutkan bahwa tenaga kesehatan berwenang untuk menyelenggarakan pelayanan kesehatan. Penyelenggaraan kesehatan tersebut dapat dilakukan oleh orang yang mempunyai keahlian di bidangnya, hal ini dicantumkan pada ayat (2) yang berbunyi kewenangan untuk menyelenggarakan pelayanan kesehatan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan sesuai dengan bidang keahlian yang dimiliki.

Kemudian dalam Pasal 24 disebutkan bahwa tenaga kesehatan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 23 harus memenuhi ketentuan kode etik, standar profesi, hak pengguna pelayanan kesehatan, standar pelayanan, dan standar prosedur operasional. Ketentuan mengenai kode etik dan standar profesi telah diatur oleh organisasi profesi. Kemudian ketentuan mengenai hak pengguna pelayanan kesehatan, standar pelayanan, dan standar prosedur operasional diatur dengan Peraturan Menteri.

pada pasal Pasal 27 disebutkan tenaga kesehatan berhak mendapatkan imbalan dan perlindungan hukum dalam melaksanakan tugas sesuai dengan profesinya. Untuk meningkatkan kompetensi dari tenaga kesehatan khususnya bidan, maka dalam melaksanakan tugasnya berkewajiban mengembangkan dan meningkatkan pengetahuan dan keterampilan yang dimiliki. maka pada Pasal 28 disebutkan untuk kepentingan hukum, tenaga kesehatan wajib melakukan pemeriksaan kesehatan atas permintaan penegak hukum dengan biaya ditanggung oleh negara. Pemeriksaan didasarkan pada kompetensi dan kewenangan sesuai dengan bidang keilmuan yang dimiliki. Pasal 29 Dalam hal tenaga kesehatan diduga melakukan kelalaian dalam menjalankan profesinya, kelalaian tersebut harus diselesaikan terlebih dahulu melalui mediasi.

### 2. BIDAN SEBAGAI PROFESI

Profesi adalah pekerjaan yang membutuhkan pelatihan dan penguasaan terhadap suatu pengetahuan khusus. Suatu profesi biasanya memiliki asosiasi profesi, kode etik, serta proses sertifikasi dan lisensi

yang khusus untuk bidang profesi tersebut. Sebagai anggota profesi, bidan mempunyai ciri khas yang khusus. Sebagai pelayan profesional yang merupakan bagian integral dari pelayanan kesehatan. Bidan mempunyai tugas yang sangat unik, yaitu:

- a. Selalu mengedepankan fungsi ibu sebagai pendidik bagi anak-anaknya.
- b. Memiliki kode etik dengan serangkaian pengetahuan ilmiah yang didapat melalui proses pendidikan dan jenjang tertentu
- c. Keberadaan bidan diakui memiliki organisasi profesi yang bertugas meningkatkan mutu pelayanan kepada masyarakat,
- d. Anggotanya menerima jasa atas pelayanan yang dilakukan dengan tetap memegang teguh kode etik profesi.

Perilaku profesional bidan diantaranya adalah :

- a. Bertindak sesuai keahliannya
- b. Mempunyai moral yang tinggi
- c. Bersifat jujur
- d. Tidak melakukan coba-coba

Setiap undang-undang selalu mengatur hak dan kewajiban, baik pemerintah maupun warga masyarakatnya, demikian dalam Undang-Undang nomor 36 tahun 2009 tentang kesehatan. Hak dan kewajiban berdasarkan pasal 4 dan 5 UU kesehatan mengatakan bahwa: setiap orang mempunyai hak yang sama dalam memperoleh derajat kesehatan yang optimal, setiap orang berkewajiban ikut serta dalam pemeliharaan kes perorang, keluarga juga masyarakat.



## **PENUTUP**

### **A. KESIMPULAN**

Kewenangan bidan melakukan pemberian suntikan oksitosin pada ibu bersalin normal di BPS dihubungkan dengan kompetensi bidan. Dasar kewenangan bidan sangat tegas dan kuat karena telah diatur oleh Undang-undang Nomor 36 Tahun 2009 Pasal 23, dan untuk pelaksanaan teknisnya telah didelegasikan melalui pasal 23 ayat (5) undang-undang tersebut kepada Peraturan Menteri Kesehatan (Permenkes) Nomor 1464/ Menkes/Per/X/2010 tentang Izin dan Penyelenggaraan Praktik Bidan. Pemberian suntikan oksitosin pada ibu bersalin normal merupakan kewenangan bidan yang dilakukan setelah bayi lahir.

Pertanggungjawaban bidan dalam pemberian suntikan oksitosin pada ibu bersalin normal di BPS yang mengakibatkan perdarahan dihubungkan dengan Pasal 23 Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 tentang Kesehatan Pemberian suntikan oksitosin pada ibu bersalin normal yang mengakibatkan perdarahan diakibatkan karena suntik oksitosin tersebut diberikan sebelum bayi lahir. Sehingga dengan demikian bidan melakukan kelalaian yang dapat mengakibatkan perdarahan pada ibu Postpartum. suntikan oksitosin yang diberikan sebelum kala II pada persalinan normal. Tanggung jawab bidan yaitu berupa sanksi perdata dan administrasi. Sanksi perdata atas tanggungjawab bidan dalam kasus tersebut adalah dengan memberikan ganti rugi kepada pasien baik secara materil maupun immateril dengan penerapan sanksi Pasal 1365 KUHPer yang menentukan bahwa tiap perbuatan melanggar hukum yang membawa kerugian kepada orang lain.

### **B. SARAN**

Hasil penulisan diperoleh bahwa pemberian suntikan oksitosin pada ibu bersalin merupakan kewenangan bidan sesuai Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 Pasal 23 yakni pemberian suntikan oksitosin pada ibu bersalin normal merupakan kewenangan bidan yang dilakukan setelah bayi lahir. Tanggungjawab bidan dalam kasus tersebut adalah dengan memberikan ganti rugi kepada pasien baik secara materil maupun immateril dengan penerapan sanksi Pasal 1365 KUHPerdata yang menentukan bahwa tiap perbuatan melanggar hukum yang membawa kerugian kepada orang lain,

mewajibkan orang yang karena salahnya mengganti kerugian tersebut.

Undang-Undang diciptakan untuk mengatur perilaku manusia, oleh karena itu hendaknya ditaati. tenaga kesehatan berwenang untuk menyelenggarakan pelayanan kesehatan. Namun dalam ayat ini dijelaskan bahwa kewenangan yang dimaksud dalam ayat ini adalah kewenangan yang diberikan berdasarkan pendidikannya setelah melalui proses registrasi dan pemberian izin dari pemerintah sesuai dengan peraturan perundang-undangan

## DAFTAR PUSTAKA

- Emmy Latifah, “Harmonisasi Kebijakan Pengentasan Kemiskinan di Indonesia Yang Berorientasi Pada Millennium Development Goals”, Jurnal Dinamika Hukum, Vol. 11 No. 3
- Iswandari, Dini Hargianti. “Aspek Hukum Penyelenggaran Praktik Kedokteran: Suatu Tinjauan Berdasarkan Undang-Undang No.9/2004 Tentang Praktik Kedokteran”. Jurnal Manajemen Pelayanan Kesehatan, Vol 09 No 2 Juni 2006. Universitas Gadjah Mada Pusat Manajemen Pelayanan Kesehatan
- Gomella TL, Cunningham MD, Eyal FG, Zenk KE. Neonatology, Management, procedures, on call problems disease and drugs. New York : Lange Books/Mc Graw-Hill, 2004; 247-50
- Hasil Wawancara dengan Pengurus IBI Kabupaten Ciamis. Pukul 10.30 WIB Hari Kamis, tanggal 9 Juli 2015
- H. J. J. Lenan dan P. A. F. Lamintang. 1991. Pelayanan Kesehatan dan Hukum : suatu studi Tentang Hukum Kesehatan. Bandung: Rineka Cipta. Hlm. 34
- Saifuddin, 2012. Ilmu Kebidanan dan Kandungan. Yayasan Bina Pustaka Sarwono Prawirohardjo. Jakarta.
- Sofyan, Mustika,dkk. 2007. Bidan Menyongsong Masa Depan. Jakarta: PP IBI. Hal.76